



**LA GIUNTA COMUNALE**

**Vista la proposta n° 163 del 27/03/2020**

**CONSIDERATO che la stessa, ai sensi dell'art.12 della L. R. 23.12.2000, n.30 che integra e modifica la lettera i del comma 1, dell'art.1 della L .R. 11.12.1991, n° 48:**

- 1. è munita del parere di regolarità tecnica espresso dal responsabile del servizio interessato;**
- 2. è munita del parere di regolarità contabile espresso dal responsabile di ragioneria;**

**FATTO PROPRIO il contenuto formale e sostanziale del provvedimento proposto:**

**Con votazione unanime legalmente resa e verificata,**

**DELIBERA**

**Approvare la proposta di cui in premessa allegata alla presente deliberazione**

**La Giunta Comunale, con votazione unanime, dichiara il presente atto urgente ed immediatamente esecutivo ai sensi del 2° comma dell'art. 12 della L.r. n° 44/91.**



# CITTA' DI MESSINA

Prot. n. 80845 del 26.03.2020

Delib. n° \_\_\_\_\_

Del \_\_\_\_\_

Proposta istruita da: **Area Tecnica - Dipartimento Servizi Territoriali ed Urbanistici - Servizio Mobilità Urbana ed Autoparco -**

Proponente: **Assessore alla Mobilità Urbana** \_\_\_\_\_

**Proposta di deliberazione n°** ..... **del** .....

ATTRIBUTI			
-----------	--	--	--

Informatizzato

Riservato alla Ragioneria Generale

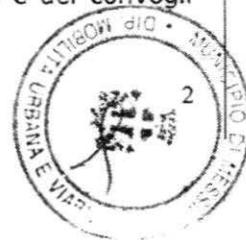
**Oggetto:** Esercizio in proroga del servizio di Trasporto Pubblico Locale, e degli altri servizi attinenti la mobilità urbana nel territorio comunale, ad A.T.M. in liquidazione sino al 31.05.2020



## LA GIUNTA COMUNALE

### Premesso che:

- con Delibera del Consiglio comunale n. 72/C del 23.11.2018 è stato deliberato di approvare la messa in liquidazione dell'Azienda Trasporti Messina, ai sensi dell'art. 50 dello Statuto della stessa azienda speciale;
- con Delibera del Consiglio comunale n. 73/C del 23.11.2018 è stato deliberato di costituire l'Azienda Trasporti Messina s.p.a. per lo svolgimento del servizio di Trasporto Pubblico Locale nonché la gestione degli altri servizi in materia di mobilità urbana, a totale partecipazione pubblica da parte del Comune di Messina, in regime di *'house providing'* ;
- con Delibera del Consiglio Comunale n. 74/C del 23.11.2018 è stato approvato lo schema di contratto dei servizi di Trasporto Pubblico Locale su gomma e ferro e per la gestione dei parcheggi nel territorio del comune di Messina da affidare all'azienda A.T.M. S.p.a.;
- con Delibera della Giunta Comunale n. 346 del 23.05.2019 è stato stabilito che, per il periodo transitorio necessario a dare corso ai complessi adempimenti di natura burocratica, legale e finanziaria, indispensabili a mettere in condizioni la nuova A.T.M. spa ad avviare la propria attività istituzionale, da concludere entro e non oltre il 31.12.2019, di dare atto che il servizio di trasporto pubblico locale, nonché gli altri servizi in materia di mobilità urbana, continuavano ad essere espletati dall'azienda che già provvedeva a svolgerli, operando mediante l'applicazione del contratto di servizio, scaduto il 31.01.2018, applicato in condizioni di proroga ai sensi dell'art. 5, 2° capoverso dello stesso atto;
- con Delibera della Giunta Comunale n. 755 del 27.11.2019 è stato trasferito ad A.T.M. spa, in usufrutto per mesi trentasei naturali e consecutivi, un primo autobus, di tipo elettrico, per consentire all'azienda di perfezionare le procedure amministrative di iscrizione e/o registrazione presso gli albi al fine di esercire l'attività di Trasporto pubblico locale;
- con Delibera della Giunta Comunale n. 757 del 27.11.2019 sono stati trasferiti ad A.T.M. spa, in usufrutto per mesi trentasei naturali e consecutivi e con decorrenza 01.01.2020, i rimanenti cinquantanove autobus di proprietà comunale e i quindici convogli tranviari;
- con Delibera della Giunta Comunale n. 797 del 06.12.2019 è stato proposto di assegnare in comodato d'uso, alla A.T.M. spa, l'immobile di proprietà comunale sito in via La Farina al n. 336, al fine di ospitare uffici, depositi e officine per la gestione del servizio di Trasporto Pubblico Locale e degli altri servizi nel campo della mobilità urbana, approvando lo specifico schema di convenzione;
- con Delibera della Giunta Comunale n. 830 del 30.12.2019 è stato stabilito di prorogare il periodo transitorio di esercizio del T.P.L. a cura di A.T.M., ente strumentale in liquidazione, sino al 31.03.2020, unitamente al trasferimento in usufrutto degli autobus e dei convogli tranviari dalla predetta azienda ad A.T.M. S.p.A.;



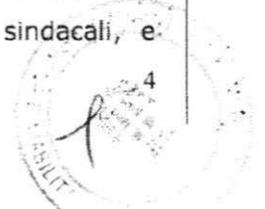
- con Delibera della Giunta Comunale n. 109 del 24.02.2020 è stato trasferito ad A.T.M. spa con decorrenza 01.04.2020, in usufrutto per mesi trentasei naturali e consecutivi, relativi alle annualità di esercizio 2020, 2021 e 2022, l'autobus di classe II e lunghezza 12.00 m, modello Volvo Genesis B12B 420;

**considerato che:**

- l'emergenza sanitaria nazionale in corso, riguardante il virus "COVID-19", ha comportato l'esigenza di attuare una drastica limitazione degli spostamenti individuali ed anche della mobilità collettiva mediante il Trasporto Pubblico Locale, attraverso decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri, ordinanze del Presidente della Regione Siciliana e del Sindaco del Comune di Messina;
- il Presidente della Regione Siciliana ha emesso l'Ordinanza contingibile e urgente n.5 del 13.3.2020 con la quale – tra l'altro – richiamando il DPCM 11 marzo 2020 ha disposto che "Gli esercenti servizi di trasporto pubblico locale urbano garantiscono i servizi essenziali limitatamente alla fascia oraria 6.00/21.00";
- il Presidente della Regione Siciliana ha emesso l'Ordinanza contingibile e urgente n.6 del 19.3.2020 con la quale ha disposto – tra l'altro – che *"Nei mezzi del trasporto pubblico urbano è consentito l'accesso ai passeggeri nella misura massima del 40% dei posti omologati e, comunque, garantendo il rispetto della distanza minima di un metro tra gli stessi. Lo spazio riservato ai conducenti dei mezzi deve essere opportunamente delimitato"*;
- con Ordinanza sindacale n. 61 del 13.03.2020 è stato disposto – tra l'altro – *"Alle Società Partecipate e Aziende Speciali del Comune di Messina di sospendere l'attività di tutti gli uffici disponendo le ferie d'ufficio per tutto il personale non necessario a garantire l'effettuazione dei servizi essenziali, attivando tutte le procedure relativi allo smart working ove possibile, e rimodulando il servizio esterno, riducendo la prestazione in modo proporzionale alla prevedibile riduzione del numero dell'utenza per effetto dell'ottemperanza alle disposizioni della presente ordinanza"*;
- con Ordinanza Sindacale n. 63 del 13.03.2020 è stato disposto "Agli esercenti i servizi di trasporto pubblico locale su gomma e su rotaia sul territorio del Comune di Messina, a partire dal 14 marzo 2020, di garantire il trasporto pubblico locale, mantenendo il livello di servizi essenziale a soddisfare il fabbisogno di mobilità attualmente rilevabile, nella fascia oraria 06.00/21.00.... la sospensione momentanea della vendita dei titoli di viaggio a bordo...l'espletamento dell'attività di verifica dei Titoli di Viaggi e degli Abbonamenti a bordo dei mezzi aziendali nel rispetto della distanza di sicurezza interpersonale di almeno un metro con l'utenza ... l'obbligo di disinfezione giornaliera dei mezzi e di sanificazione dei predetti mezzi a giorni alterni ... la sospensione della Zona a Traffico Limitato cittadina e la chiusura dei parcheggi denominati 'Fosso' di via La Farina e 'Gazzi Sud' di Villa Dante;
- l'ATM in liquidazione con Ordini di Servizio n. 54/L del 13.03.2020, n. 65/L del 20.03.2020 e n. 73/L del 26.03.2020 ha dato attuazione alle sopra richiamate ordinanze;
- con Ordinanza sindacale n. 79 del 25.03.2020 è stata disposta la proroga della validità di quanto previsto nelle Ordinanze attualmente vigenti ed efficaci al 03 aprile 2020;



- il decreto 'Cura Italia', D.L. n. 18 del 17.03.2020 "Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19", in G.U.R.I. n. 70 del 17.03.2020, ha previsto diverse forme di ammortizzatori sociali riguardanti l'integrazione salariale, l'assegno ordinario e la cassa integrazione in deroga per i lavoratori già alle dipendenze delle aziende a partire dalla data del 23.02.2020;
- l'azienda A.T.M. S.p.A. con nota prot. n. 217 del 23.03.2020, trasmessa a mezzo pec e assunta al prot. n. 79301 del 24.03.2020, ha richiesto di postergare la data di avvio del servizio di T.P.L. e dei servizi connessi, regolati dal Contratto di servizio sottoscritto in data 12.02.2020 evidenziando quanto segue:
  - il mantenimento della data del 01.04.2020 di avvio dell'esercizio, come disposto con la delibera di Giunta comunale n. 830 del 30.12.2019, esporrebbe l'A.T.M. S.p.A. ad un concreto rischio di registrare gravi e probabilmente irreparabili disavanzi finanziari in quanto le misure introdotte dal decreto "Cura Italia" in materia di ammortizzatori sociali si applicano solo in favore dei lavoratori assunti in data antecedente al 23/02/2020 e quindi non potrebbero essere utilizzate dalla scrivente ATM S.p.A. alla data della ipotizzata riassunzione del personale licenziando da ATM in liquidazione;
  - trattandosi di nuove assunzioni, ATM S.p.A. non potrebbe nemmeno (a differenza di ATM in liquidazione) procedere al collocamento in ferie d'ufficio di tutto il personale non utilizzabile a seguito della ridottissima attività che sarebbe chiamata a svolgere, in quanto alla data del 1 aprile p.v. il personale neo assunto non ha maturate giornate di ferie presso la SpA e si dovrebbe attingere alle ferie maturande, cosa che appare non pienamente legittima senza il consenso dei lavoratori interessati e, comunque, comporta costi enormi e privi di qualsiasi copertura finanziaria presente e futura;
  - la sospensione del pagamento dei parcheggi affidati in gestione ad ATM per tutta la durata dell'emergenza in corso, recherebbe danno alla nuova SpA in quanto non è prevista alcuna forma di ristoro e/o risarcimento nei confronti del gestore (presente e futuro) che dovrebbe comunque provvedere al pagamento degli stipendi di circa 100 lavoratori impegnati in tale servizio, per un valore stimabile in almeno 350.000 euro al mese;
- il Vice Sindaco ed Assessore alla Mobilità urbana ed extraurbana, con nota 79526/2020, ha chiesto all'azienda A.T.M., azienda speciale in liquidazione, di indicare la concreta possibilità di applicazione degli ammortizzatori sociali disposti dal Governo e la predisposizione di una specifica proposta di Delibera di Giunta Comunale per l'estensione dell'esercizio in proroga ad A.T.M. in liquidazione;
- l'azienda A.T.M. in liquidazione con apposita nota del 25.03.2020, registrata al prot. n. 80445 del 26.03.2020, in risposta alla richiesta prot. n. 79526/2020 del Vice Sindaco ed Assessore alla Mobilità urbana ed extraurbana, ha rappresentato che, considerata la riduzione del chilometraggio in osservanza dei provvedimenti regionali e sindacali, e



considerato il mancato introito conseguente alla disposta gratuità del servizio di parcheggio in ZTL, nonché la drastica riduzione di incasso per la ridotta utenza del servizio sia del gommato che della tranvia, necessita per la mera copertura delle spese per l'esercizio l'importo mensile di € 853.133,33 (oltre IVA al 10%); ciò, sul presupposto che vengano concessi i benefici di cui agli ammortizzatori sociali previsti dal D.L. n. 18 del 17.03.2020, che consentono un ulteriore risparmio di spesa per l'ATM in aggiunta alle altre voci di costo variabile;

- l'importo mensile di € 853.133,33 (oltre IVA al 10%) è sensibilmente inferiore rispetto al corrispettivo previsto dall'art. 24 del vigente contratto di servizio in proroga, che prevede la corresponsione dell'importo mensile di € 1.081.666,66 (oltre Iva al 10%), al lordo dell'applicazione delle penali previste all'art. 27 del contratto di servizio, in caso di minori percorrenze chilometriche rispetto a quanto prescritto dall'art. 21;
- con la medesima nota, l'ATM in liquidazione ha rappresentato che, allo stato, il DURC dell'azienda è in regola (scadenza 12/5/2020) grazie anche alla disposta sospensione dei pagamenti relativi a rateazioni e quant'altro fino al 31 maggio 2020;
- l'art. 14 del contratto di servizio vigente con ATM in liquidazione (in proroga) così dispone: *La fornitura dei Servizi affidati con la presente concessione, non può essere interrotta se non per motivi di forza maggiore previsti dalla legge o nei casi disposti dall'Autorità di ordine e sicurezza pubblici. In tali eventualità l'interruzione o la sospensione devono essere limitate al tempo strettamente necessario. L'Azienda è comunque tenuta a predisporre opportune misure organizzative ed operative finalizzate a prevenire la sospensione nonché l'interruzione dei Servizi o, comunque a farvi fronte limitando al massimo i disagi per l'utenza. Sono a carico del concessionario i maggiori costi derivanti dall'interruzione o dalla sospensione del servizio, nonché le relative responsabilità verso terzi.*
- L'art. 14 del contratto di servizio con ATM S.p.A. (sottoscritto in data 12.02.2020) così dispone: *La fornitura dei Servizi affidati con la presente concessione, non può essere interrotta se non per motivi di forza maggiore previsti dalla legge o nei casi disposti dall'Autorità di ordine e sicurezza pubblici. In tali eventualità l'interruzione o la sospensione devono essere limitate al tempo strettamente necessario. L'Azienda è comunque tenuta a predisporre opportune misure organizzative ed operative finalizzate a prevenire la sospensione nonché l'interruzione dei Servizi o, comunque a farvi fronte limitando al massimo i disagi per l'utenza. Sono a carico del concessionario i maggiori costi derivanti dall'interruzione o dalla sospensione del servizio, nonché le relative responsabilità verso terzi, al di fuori delle ipotesi di cui al primo paragrafo.*

#### **CONSIDERATO che**

- le aziende del settore TPL possono accedere all'intervento di integrazione salariale dell'"assegno ordinario" previsto dal D.L. n. 18 del 17 marzo 2020 denominato "Cura Italia" in caso di sospensione o riduzione dell'attività lavorativa.

- il Decreto "Cura Italia" offre oggi ad ATM in liquidazione la possibilità di affrontare la



riduzione dei servizi di TPL facendo ricorso agli ammortizzatori sociali previsti in tale provvedimento, potendo - tra l'altro - chiedere all'INPS anche di provvedere al pagamento diretto delle indennità spettanti ai lavoratori collocati in Cassa Integrazione;

- per le ragioni sopra accennate le stesse opportunità sono negate ad ATM S.p.A. qualora procedesse ad assunzioni aventi decorrenza dal 01/04/2020 e quindi successiva al 23/02/2020.

**TENUTO CONTO** anche del fatto che la procedura di licenziamento collettivo recentemente definita permetterebbe, in ogni caso, di operare i licenziamenti per cessazione di attività entro il termine di centoventi giorni dalla conclusione della procedura medesima, quindi fino ai primi giorni di luglio p.v. all'incirca.

**ATTESO CHE** nelle more la stessa ATM in liquidazione possiederebbe tutte le condizioni di legge per accedere all'ammortizzatore sociale previsto dal D.L. n-18/2020, senza neanche doverne sostenere l'onere finanziario per l'anticipazione, in quanto nel Messaggio n. 1287 dell'Inps del 20 marzo u.s. si legge: "Oltre all'ordinaria modalità di erogazione della prestazione tramite conguaglio su UNIEMENS, sarà possibile autorizzare il pagamento diretto al lavoratore, senza che il datore di lavoro debba comprovare le difficoltà finanziarie dell'impresa";

**Visti:**

- la Delibera di Consiglio comunale n. 72/C del 23.11.2018;
- la Delibera di Consiglio comunale n. 73/C del 23.11.2018;
- la Delibera di Consiglio comunale n. 74/C del 23.11.2018;
- la Delibera di Giunta comunale n. 346 del 23.05.2019;
- la Delibere di Giunta comunale n. 755 e 757 del 27.11.2019;
- la Delibera di Giunta comunale n. 830 del 30.12.2019;
- la Delibera di Giunta comunale n. 109 del 24.02.2020;
- lo Statuto di A.T.M. S.p.a. del 02.07.2019;
- la richiesta di A.T.M. S.p.A., prot. n. 79301 del 24.03.2020;
- la nota del Vice Sindaco prot. n. 2020/79526;
- la nota di A.T.M. in liquidazione, prot. n. 80445 del 26.03.2020;
- il parere favorevole espresso dal Dirigente del Dipartimento Servizi Territoriali ed Urbanistici - Servizio Mobilità Urbana ed Autoparco - acquisito ai sensi dell'art. 53 della L. 142/90 nel testo recepito dalla L.R. n. 48/91 in ordine alla regolarità tecnica, che si riporta in calce alla presente;
- il parere espresso dal Dirigente del Dipartimento Servizi Finanziari acquisito ai sensi dell'art. 53 della L. 142/90 nel testo recepito dalla L.R. n. 48/91 in ordine alla regolarità contabile, che si riporta in calce alla presente;

**PROPONE**

per le motivazioni di diritto e di fatto riportate in premessa, che qui si intendono integralmente



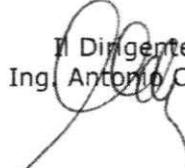
richiamate:

- 1) stabilire** che il "periodo transitorio", necessario per superare le attuali criticità determinate dalla emergenza sanitaria nazionale da virus 'COVID-19', indispensabile a garantire alla ATM Spa di avviare la propria attività istituzionale in condizioni di ordinarietà, viene prorogato sino al 31.05.2020;
- 2) stabilire** che, in conseguenza dello slittamento del termine del periodo transitorio, la nuova data di trasferimento in usufrutto degli autobus e dei convogli tranviari alla A.T.M. s.p.a. è fissata al 01.06.2020, con le stesse condizioni già definite nelle specifiche Delibere di Giunta Comunale che hanno disposto il trasferimento dei mezzi;
- 3) dare atto** che, al fine di garantire la continuità e la regolarità dello svolgimento del trasporto pubblico locale e degli altri servizi di mobilità, gli stessi continuano ad essere espletati dalla Azienda che già provvede a svolgerli, alle condizioni stabilite dal Contratto di servizio 2016-2017 (approvato con Delibera C.C. n.4/C in data 11-01-2016) scaduto il 31.01.2018 ed applicato in proroga ai sensi dell'art. 5, 2° capoverso, dello stesso, sino al nuovo termine del 31.05.2020;
- 4) Stabilire** che a causa dello svolgimento del servizio in regime ridotto, per il periodo di durata dell'emergenza Covid-19, sarà corrisposto ad ATM in liquidazione l'importo mensile che sarà conteggiato a consuntivo (entro l'ultimo mese di effettuazione del servizio) a copertura degli effettivi costi sociali sostenuti e certificati dagli Organi di ATM in liquidazione, tenuto conto altresì del ricorso alla Cassa Integrazione di cui al D.L n.18/2020, anziché l'importo di € 1.081.666,66 (oltre Iva al 10%) indicato nell'art. 24 del contratto di servizio in proroga, salvo svolgimento del servizio in regime ordinario al cessare dell'emergenza COVID-19, fatto salvo l'applicazione dell'art. 27 per i periodi di svolgimento del servizio in regime ordinario;
- 5) pubblicare** il presente atto deliberativo all'Albo Pretorio online e sul sito web istituzionale del Comune di Messina nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente";
- 6) prendere atto** che il Dirigente, con la sottoscrizione del presente provvedimento, attesta la regolarità amministrativa dell'atto;
- 7) dare atto** che è richiesto il parere di regolarità contabile come da direttiva del SGDG n. 9/2019;
- 8) dare atto** che il presente provvedimento è stato trasmesso al Dirigente del Dipartimento Servizi Finanziari per la regolarità contabile, come da direttiva prot. n. 302974 del 09/10/2019 del Segretario Generale;
- 9) dichiarare**, con separata votazione, la presente deliberazione immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267.

Il Responsabile del Servizio  
Ing. Domenico Cerniglia



Il Dirigente  
Ing. Antonio Cardia



**Oggetto:** Esercizio in proroga del servizio di Trasporto Pubblico Locale, e degli altri servizi attinenti la mobilità urbana nel territorio comunale, ad A.T.M. in liquidazione sino al 31.05.2020

**IL DIRIGENTE**

Visto l'art. 1, comma 1, lett. I della L.R. 48/1991 contenente le norme sui provvedimenti in tema di autonomie locali,

**per quanto concerne la regolarità tecnica,**

**ESPRIME**

in ordine alla proposta di deliberazione in oggetto indicata,

**parere favorevole**

Data 26.03.2020



Il Dirigente  
ing. Antonio Cardia

---

**Il parere del Ragioniere Generale trovasi espresso in uno nella scheda contabile allegata.**

---

**Città di Messina**  
**AREA FINANZIARIA**  
Attestato

---

Relativo alla proposta n. 80865 del 26.03.2020

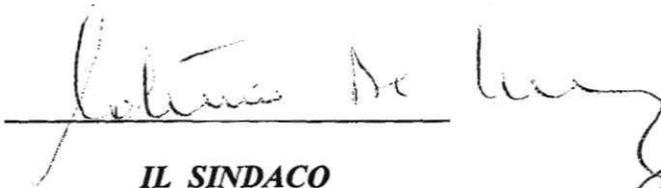
Sulla presente proposta di deliberazione si esprime, ai sensi dell'articolo 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del D. L.gs. 267/2000 e dell'art. 12 della legge regionale 23/12/2000 n. 30 parere: *Favorevole* di regolarità contabile.

F.to Il Responsabile del Servizio  
Dott.ssa Alessandra Cucinotta

Il Ragioniere Generale  
Dott. Giovanni Di Leo

Prot. N.80845 del 26/03/2020

il presente verbale, viene sottoscritto come segue:

  
\_\_\_\_\_

IL SINDACO

  
\_\_\_\_\_

L'ASSESSORE ANZIANO

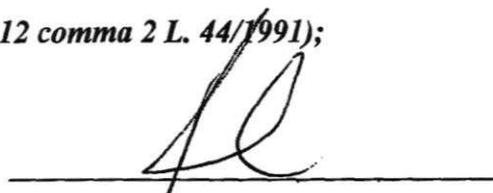
  
\_\_\_\_\_

IL SEGRETARIO GENERALE

IL SEGRETARIO GENERALE  
ATTESTA

Che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il 27/03/2020

- perché dichiarata immediatamente esecutiva (art. 12 comma 2 L. 44/1991);  
 perché decorsi dieci giorni dalla pubblicazione

  
\_\_\_\_\_

IL SEGRETARIO GENERALE

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Registro n° 153

Il sottoscritto Segretario Generale del Comune visti gli atti d'ufficio

CERTIFICA

31 MAR. 2020

che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line il \_\_\_\_\_  
per quindici giorni consecutivi e che contro la stessa non risultano prodotti, all'Ufficio comunale,  
opposizioni o reclami;

Dalla Residenza Municipale, addì \_\_\_\_\_

L'IMPIEGATO ADDETTO

IL SEGRETARIO GENERALE

  
\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_